



ROZHODNUTIE

Trenčiansky samosprávny kraj (ďalej len „TSK“) ako objednávateľ služieb vo verejnom záujme podľa § 43 písm. d) zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o cestnej doprave“), v zmysle § 21a ods. 1 písm. c) a § 43 písm. g) zákona o cestnej doprave a podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny poriadok“)

ukladá dopravcovi:

Slovenská autobusová doprava Trenčín, akciová spoločnosť skrátené SAD Trenčín, a.s.

IČO: 36 323 977, so sídlom Zlatovská cesta 29, 911 37 Trenčín

(ďalej aj len „účastník konania“ alebo „Dopravca“)

povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave v rozsahu podľa Prílohy č. 1a a Prílohy č. 1b tohto rozhodnutia v období

od 31.10.2023 do 30.10.2025

za úhradu vo výške **2 761 685,00 eur** (slovom: dva milióny sedemstošesťdesiatjeden tisíc šesťstoosemdesiatpäť eur) za obdobie od 31.10.2023 do 31.12.2023 a v období od 01.01.2024 do 30.10.2025 za úhradu vo výške v súlade so schváleným rozpočtom TSK na príslušný kalendárny rok, so záverečným zúčtovaním poskytnutej úhrady preukázanej straty za jednotlivé obdobia.

Dopravca je povinný:

- vykonávať prímestskú pravidelnú autobusovú dopravu podľa platného cestovného poriadku schváleného príslušným správnym orgánom, v súlade s § 15 Zákona o cestnej doprave a vykonávacou vyhláškou Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky č. 124/2012 Z. z.,
- vykonávať prímestskú pravidelnú autobusovú dopravu podľa Tarify v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave, ktorá tvorí Prílohu č. 2a a Prílohu č. 2b tohto rozhodnutia; Tarifu je TSK oprávnený zmeniť jednostranným oznámením Dopravcovi,
- vykonávať prímestskú pravidelnú autobusovú dopravu v súlade so všeobecnými a základnými povinnosťami dopravcu podľa § 7 a § 11 Zákona o cestnej doprave,
- vykonávať prímestskú pravidelnú autobusovú dopravu v súlade s prepravným poriadkom autobusovej dopravy dopravcu pri dodržaní § 4 Zákona o cestnej doprave a ďalšími platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,
- vykonávať prímestskú pravidelnú autobusovú dopravu takým spôsobom, aby boli zabezpečené práva cestujúcich v súlade s § 13 Zákona o cestnej doprave,

f) vykonávať prímestskú pravidelnú autobusovú dopravu vozidlami určenými na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme bez ohľadu na zdroj ich financovania,

g) predložiť predpokladanú stratu na obdobie 31.10.2023 – 31.12.2023 v zmysle Prílohy č. 3a tohto rozhodnutia do 5 dní po doručení tohto rozhodnutia, predpokladanú stratu na rok 2024 v zmysle Prílohy č. 3a tohto rozhodnutia do 15 dní od doručenia tohto rozhodnutia a predpokladanú stratu na rok 2025 zmysle Prílohy č. 3a tohto rozhodnutia najneskôr do 31.07.2024. Nárast výšky dopravcom vykázaných ekonomicky oprávnených nákladov (ďalej len „EON“) za roky 2023, 2024 a 2025 oproti výške EON za príslušný predchádzajúci rok (okrem nákladov na priame mzdy a odvody, nákladov na pohonné látky, nákladov na cestovné, nákladov na odpisy, nákladov na vstupy na autobusové stanice, nákladov, ktoré budú zmenené z titulu legislatívnych úprav) bude akceptovaný zo strany TSK maximálne do výšky miery inflácie meranej indexom spotrebiteľských cien vyhlásenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za príslušný predchádzajúci rok,

h) predložiť TSK zúčtovanie preddavkov náhrady Preukázanej straty (Príloha č. 3b tohto rozhodnutia) za predchádzajúci kalendárny štvrtrok (ku dňu 31.03., 30.06., 30.09.) vždy najneskôr do 20. dňa nasledujúceho mesiaca a zúčtovanie preddavkov náhrady Preukázanej straty za posledný kalendárny štvrtrok príslušného roka (ku dňu 31.12.) vždy najneskôr do 31.01. nasledujúceho roka. Dopravcovi bude mesačne uhradený preddavok na náhradu predpokladanej straty vo výške 1/12 zo schváleného rozpočtu TSK na príslušný kalendárny rok,

i) v prípade vzniku nároku Dopravcu na doplatok náhrady preukázanej straty za predchádzajúci kalendárny rok od TSK tento bude Dopravcovi uhradený v lehote 15 dní od nadobudnutia platnosti uznesenia Zastupiteľstva TSK, ktorým dôjde k schváleniu úhrady neuhradenej náhrady preukázanej straty za služby vo verejnom záujme v prímestskej autobusovej doprave na území Trenčianskeho samosprávneho kraja,

j) podiel ostatných km na technické kilometre bude dopravcovi uznaný max. do výšky 7,9 % z počtu tarifných kilometrov.

Dopravca je ďalej povinný:

1) jednoznačne preukázať nároky na úhradu za služby vo verejnom záujme, ktoré mu vznikajú pri plnení rozhodnutia v súlade s Prílohou č. 3b tohto rozhodnutia formou výkazu Kalkulácia ceny výkonov a ekonomicky oprávnených nákladov v prímestskej autobusovej doprave po ukončení príslušného štvrtroka. K tomuto účelu je dopravca povinný viesť v rámci účtovníctva osobitné evidovanie a vykazovanie nákladov a výnosov prímestskej autobusovej dopravy, pričom výpočet príspevku za poskytovanie týchto služieb je nasledovný:

$$D = EON + Z - T - V - Um$$

kde:

D Doplatok za uplynulý kalendárny štvrtrok, ktorý môže mať podobu nedoplatku alebo preplatku TSK

EON Ekonomicky oprávnené náklady spojené s poskytovaním služby za uplynulý kalendárny štvrtrok podľa Prílohy č. 3b tohto rozhodnutia (riadok 7)

Z primeraný zisk Dopravcu (riadok 8)

T Tržby za uplynulý kalendárny štvrtrok (riadok 10.1)

V Ďalšie výnosy vytvorené za uplynulý kalendárny štvrtrok (riadok 10.2)

Um suma Mesačných úhrad (preddavky) za uplynulý kalendárny štvrtrok (riadok 12)

Hodnota primeraného zisku v súlade s bodom 6. Prílohy k Nariadeniu EÚ č. 1370/2007 zodpovedá 3,5 % z uznaných ekonomicky oprávnených nákladov prímestskej pravidelnej autobusovej dopravy. Bližšie vymedzenie EON tvorí Prílohu č.

9 tohto rozhodnutia, v prípade rozporu medzi Prílohou č. 9 tohto rozhodnutia a týmto rozhodnutím má prednosť ustanovenie tohto rozhodnutia, iba ak sa TSK s Dopravcom nedohodne inak,

2) pri výpočte preukázanej úhrady za služby vychádzať zo skutočných cien, nákladov a tržieb príslušného obdobia, za ktoré je úhrada za služby preukazovaná,

3) predložiť výkazy na TSK k záverečnému zúčtovaniu preddavkov na úhradu preukázanej straty za poskytnuté služby vo verejnom záujme v prímestskej autobusovej doprave za príslušný štvrťrok v zmysle v Príloh č. 3b až č. 5 tohto rozhodnutia, ako aj po ukončení povinnosti poskytovania týchto služieb, vrátane všetkých dokladov, ktoré si TSK k záverečnému vyúčtovaniu vyžiada.

4) používať samostatný bežný účet – bankové spojenie IBAN, ktorého identifikáciu je Dopravca povinný oznámiť TSK v lehote 5 dní od doručenia tohto rozhodnutia, na ktorý bude poukazovaný mesačný preddavok na úhradu na kalendárny mesiac za poskytované služby a finančné prostriedky z tohto účtu používať len na financovanie nákladov súvisiacich so službami vo verejnom záujme v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave,

5) predložiť TSK výkaz – vozidlový park zahrnutý do vykonávania dopravných výkonov vo verejnom záujme (Príloha č. 6 tohto rozhodnutia) v lehote 5 dní od doručenia tohto rozhodnutia.

TSK ďalej stanovuje Dopravcovi nasledovné podmienky poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave:

I. Vybranými kategóriami cestujúcich sa v zmysle tohto rozhodnutia rozumejú nasledovné osoby:

- 1) Zamestnanci dopravných spoločností zabezpečujúcich služby vo verejnom záujme na území TSK.
- 2) Deti osôb určených v bode I.1) tohto rozhodnutia do dovŕšenia 26. roku veku, pokiaľ sa pripravujú na budúce zamestnanie dennou formou štúdia.
- 3) Dôchodcovia – bývalí zamestnanci spoločností určených v bode I.1) tohto rozhodnutia pokiaľ im boli zľavnené cestovné výhody poskytované 10 rokov bezprostredne pred odchodom do starobného alebo plného invalidného dôchodku, priznaného z dôvodu poklesu schopnosti vykonávať zárobkovú činnosť o 70% a viac.
- 4) Vdovy, vdovci a siroty po zamestnancoch uvedených v bode I.1) tohto rozhodnutia
- 5) Rodinní príslušníci (manžel, manželka) zamestnancov určených v bode I.1) tohto rozhodnutia, pokiaľ s týmto zamestnancom žijú v spoločnej domácnosti.

Tarifné podmienky, ktoré určujú výšku osobitného cestovného pre kategórie cestujúcich určených v tomto bode rozhodnutia nasledovne:

- jednosmerné osobitné cestovné za každých aj začatých 50 km vo výške 0,04 eur pre kategóriu cestujúcich určenú v bode I.1) tohto rozhodnutia,
- jednosmerné osobitné cestovné za každých aj začatých 50 km vo výške 0,05 eur pre kategóriu cestujúcich určenú v bode I.2) tohto rozhodnutia;
- jednosmerné osobitné cestovné určené Tarifou prímestskej autobusovej dopravy pre kategóriu Jednosmerné cestovné zľavnené pre kategóriu cestujúcich určenú v bodoch I.3), I.4) a I.5) tohto rozhodnutia

II. V prípade, ak Dopravca bude realizovať nákup investícií (autobusov, palubných PC, atď....), resp. obstaranie tovarov a služieb súvisiacich s týmto rozhodnutím, ako aj v prípade ak Dopravca bude realizovať predlžovanie súvisiacich existujúcich zmluvných vzťahov, je Dopravca povinný preukázať hospodárnosť konania (vykonať cenový prieskum v prípade nových zmluvných vzťahov, zdokladovať konkurencieschopnú cenu, predložiť pôvodnú zmluvu v prípade predlžovania zmluvného vzťahu a pod.) v prípade, ak hodnota zmluvného vzťahu má presiahnuť hodnotu 10.000,00 eur bez DPH. Dopravca je následne oprávnený zahrnúť náklady z takýchto zmluvných vzťahov nad určenú hodnotu do EON len po preukázaní

hospodárnosti konania a akceptácie preukázania hospodárnosti zo strany TSK, pričom TSK je povinné o akceptácii rozhodnúť v lehote 30 dní od doručenia žiadosti Dopravcu o akceptáciu, v opačnom prípade sa má za to, že k akceptácii došlo. V prípade nedodržania uvedeného postupu podľa tohto ustanovenia rozhodnutia si TSK vyhradzuje právo nezahrnúť náklady na takto obstaranú investíciu, resp. takto obstarané tovary a služby do EON.

III. V prípade kolektívneho vyjednávania s odborovou organizáciou Dopravcu si TSK vyhradzuje právo účasti na kolektívnom vyjednaní formou účasti zástupcu TSK a dvoch zástupcov poslaneckého klubu Zastupiteľstva TSK. Dopravca vyzve ku kolektívnemu vyjednávaniu zástupcov TSK písomne alebo mailom vopred minimálne 5 pracovných dní (kontakt: predseda@tsk.sk, radovan.hladky@tsk.sk, dagmar.dedekova@tsk.sk). V prípade nedodržania postupu podľa tohto ustanovenia si TSK vyhradzuje právo nezahrnúť zvýšené náklady z kolektívneho vyjednávania, ktoré sú spôsobilé byť EON, do EON.

IV. V prípade, ak Dopravca počas nariadeného obdobia v zmysle tohto rozhodnutia obstará autobusy, resp. vykoná generálne opravy, stredné opravy, príp. iné technické zhodnotenie autobusov, TSK nebude akceptovať náklady spojené s kúpou autobusov (vrátane nákladov spojených s prípadným spolufinancovaním ich obstarania), resp. s vykonaním generálnych opráv, stredných opráv príp. iného technického zhodnotenia autobusov do EON, iba ak TSK na základe individuálnej žiadosti Dopravcu za mimoriadnych okolností nerozhodne inak. Uvedené platí aj pre investície Dopravcu do dlhodobého hmotného a nehmotného majetku.

V. Z titulu ukončenia nariadeného obdobia v zmysle tohto rozhodnutia, nebude TSK akceptovať neodpísanú časť nákladov na odpisy dlhodobého hmotného a nehmotného majetku. TSK uzná Dopravcovi náklady na odpisy dlhodobého hmotného a nehmotného majetku len vo výške nákladov na rovnomerné účtovné odpisy, ktoré pre účely uznávania do EON sú 10 rokov (t. j. rovnomerné 10-ročné odpisy) za dodržania ostatných podmienok ustanovených týmto rozhodnutím.

VI. Z titulu ukončenia nariadeného obdobia v zmysle tohto rozhodnutia, nebude TSK akceptovať náklady na odstupné a odchodné z dôvodu ukončenia pracovnoprávných vzťahov u Dopravcu.

VII. V prípade porušenia povinnosti Dopravcu je TSK oprávnený uplatniť voči Dopravcovi nasledovné sankcie:

a) za neplnenie dopravných výkonov (nejazdenie autobusov) viac ako tri po sebe nasledujúce dni sankciu vo výške 10 000,00 eur za každý deň neplnenia, vrátane prvých troch dní. Za neplnenie Dopravných výkonov podľa predchádzajúcej vety sa považuje, ak Dopravca nezabezpečí v priebehu viac ako troch po sebe nasledujúcich dní vykonanie viac ako 5 % autobusových spojov (t. j. zabezpečí menej ako 95 % autobusových spojov), ktoré tvoria dopravné výkony podľa tohto rozhodnutia,

b) za nepredloženie vyúčtovania preddavku (Zúčtovanie poskytnutých preddavkov na náhrady preukázanej straty za príslušný kalendárny štvrťrok) v termíne uvedenom v Rozhodnutí vo výške 0,01 % z poskytnutého preddavku na daný štvrťrok za každý začatý deň omeškania s predložením vyúčtovania preddavku,

c) za neumožnenie kontroly vo výške 0,1 % z výšky Dopravcom vykázananej straty za kontrolované obdobie za každý deň trvania odopretia vykonania kontroly a/alebo neposkytnutia podkladov nevyhnutných k vykonaniu kontroly,

d) iné porušenie povinností Dopravcu bude sankcionované v zmysle Zákona o cestnej doprave.

VIII. Dopravca sa zaväzuje poskytovať údaje informačného systému TransOffice prostredníctvom webovej služby programu VUCportal, ktoré poskytuje dodávateľ a prevádzkovateľ služby VUCportal (dodávateľ a prevádzkovateľ je TransData s. r. o., M. R. Štefánika 139, 010 01 Žilina). Odvolávaním sa na článok IX. Bod 1. Zmluvy o spolupráci pri sprístupnení portálu VÚC pre osobnú dopravu označenú pod č. 2019/0827 v prípade udelenia novej dopravnej licencie objednávateľovi (Dopravcovi) sa doba určitá predĺži najviac o časovú platnosť novej dopravnej licencie.

IX. Dopravca je povinný vydať každému cestujúcemu, ktorý zaplatil cestovné, cestovný lístok.

X. Dopravca je povinný postarať sa o bezpečnosť, pohodlie a pokojnú prepravu cestujúcich a prepravu batožiny. V prípade, ak sú cestujúci účastníkmi dopravnej nehody postarať sa o ich bezpečnosť a zdravie, ochranu ich batožiny, zabezpečenie prvej pomoci, náhradnej prepravy a dbať na zvýšenie kultúry cestovania.

XI. Dopravca je povinný označiť každý autobus na autobusovej linke viditeľným údajom o východiskovej a cieľovej zastávke, prípadne aj o zastávkach medzi nimi, zabezpečiť zverejnenie a prístupnosť prepravného poriadku, cestovného poriadku a tarify a iných prevádzkových údajov a informácií pre cestujúcich v priestoroch prístupných verejnosti a podľa technických možností aj na zastávkach a v autobusoch. V prípade zmeny informácií pre cestujúcich uvedených v predchádzajúcej vete alebo v prípade ich zhodnotenia je Dopravca povinný zabezpečiť ich aktualizáciu a ich obnovu.

XII. Dopravca je povinný zabezpečiť na všetkých zastávkach autobusovej linky jej označenie, názov zastávky, číslo alebo iné označenie autobusovej linky a uverejnenie údajov o príchode a odchode jednotlivých spojov a ich trvalé udržiavanie. Udržiavať zastávku, čakáreň a prístrešok pre cestujúcich a iné priestory a zariadenia určené pre cestujúcich, ktoré zriadil, v prevádzkyschopnom stave.

XIII. Dopravca je povinný zabezpečiť, aby osádka autobusu, alebo iné oprávnené osoby, Dopravcu poskytli cestujúcim akékoľvek potrebné informácie týkajúce sa podmienok ich prepravy, najmä ich práv a povinností, priebehu prepravy, výšky cestovného, možnosti prestupu a iných informácií týkajúcich sa prepravy cestujúcich.

XIV. Dopravca sa zaväzuje počas plnenia predmetu tejto Zmluvy poskytnúť bezodplatne TSK v interiéri autobusov vykonávajúcich Dopravné výkony podľa tejto Zmluvy miesto o výmere minimálne 50 x 50 cm za účelom prezentácie TSK a jeho aktivít.

XV. Dopravca je povinný predložiť návrh cestovných poriadkov so zapracovanými požiadavkami TSK do 10 pracovných dní od prijatia žiadosti TSK s výpočtom zmeny objemu tarifných a technických kilometrov a vplyvom na EON. TSK schvaľuje cestovné poriadky prímestskej autobusovej dopravy.

XVI. Dopravca je povinný optimalizovať v súčinnosti s Trenčianskym samosprávnym krajom linkové spoje v dotknutom území Trenčianskeho samosprávneho kraja s cieľom ich efektívnejšieho využitia, prerokovať zmeny platných cestovných poriadkov a prípadnú zmenu výšky cestovného oproti platnej tarify a po získaní písomného súhlasného stanoviska Trenčianskeho samosprávneho kraja zmeniť cestovné poriadky, tarify a objem dopravných služieb

XVII. V rámci poskytovania služieb vo verejnom záujme v prímestskej autobusovej doprave je Dopravca povinný (v prípade, že sa TSK a mesto Trenčín dohodnú na pokračovaní súvisiacej spolupráce) zabezpečovať prepravu cestujúcich na území mesta Trenčín za súčasne platných podmienok, t. j. cestujúci budú oprávnení využívať autobusové spoje prímestskej dopravy podľa súčasne platného cestovného poriadku na prepravu len na území mesta Trenčín, t. j. nástup a výstup cestujúceho bude na území mesta Trenčín. Cestujúci, ktorý si u vodiča autobusu prímestskej autobusovej dopravy zakúpi cestovný lístok na jazdu (jednosmerný cestovný lístok) len na území mesta Trenčín, podľa predchádzajúcej vety, uhradí cestovné podľa platného cenníka tarify MHD Trenčín prostredníctvom dopravnej karty dopravcu, ktorého sa týka toto rozhodnutie.

XVIII. Dopravca je povinný poskytnúť na požiadanie TSK informácie a dáta potrebné pre účely výkonu kontroly, optimalizácie PAD (cestovných poriadkov), a taktiež pre vypracovanie príp. aktualizáciu Plánu udržateľnej mobility a Plánu dopravnej obslužnosti TSK.

XIX. TSK je oprávnený jednostranným vyhlásením doručeným do sídla Dopravcu znížiť Dopravné výkony vyjadrené objemom dopravných výkonov počas trvania tohto rozhodnutia max. o 10 % oproti objemu tarifných kilometrov z predchádzajúceho roka. TSK je oprávnený znížiť dopravné výkony nad uvedenú hranicu v prípade vyhlásených mimoriadnych situácií (napr. COVID, pandémie, výnimočný, popr. núdzový stav).

XX. Dopravca sa zaväzuje vo všetkých vozidlách (autobusoch), ktorými poskytuje výkony vo verejnom záujme používať výlučne elektronický odbavovací systém

XXI. Dopravca je povinný pri poskytovaní dopravných služieb konať hospodárne a efektívne, a vykonávať vo verejnom záujme dopravné služby vyhovujúce požiadavkám bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky, pravidelnosti, kapacity a kvality v zmysle príslušných právnych predpisov;

XXII. Dopravca je povinný umožniť zástupcom TSK na základe ich písomného poverenia kontrolu správnosti a úplnosti poskytnutých údajov, najmä prístup ku všetkým informáciám a dokladom, umožniť nahliadnutie do účtovných záznamov z dôvodu kontroly. TSK má právo uskutočniť kontrolu a zároveň Dopravca musí strieť kontrolu najmä:

- a) Ekonomicky oprávnené náklady Dopravcu,
- b) Správnosť údajov, na základe ktorých bola vyčíslená Preukázaná strata,
- c) Správnosť údajov, na základe ktorých bola vyčíslená Predpokladaná strata,
- d) Parciálne straty na jednotlivých linkových spojoch, vzniknuté z titulu poskytnutých zliav z cestovného,
- e) Rozsah a kvalitu plnenia Dopravných výkonov,
- f) Cestovné lístky vydané cestujúcim v prímestskej autobusovej doprave,
- g) Počet tarifných a ubehnutých kilometrov presahujúcich územie TSK a s nimi súvisiace tržby z regulovaného cestovného a ekonomicky oprávnené náklady.

XXIII. V prípade rozporu medzi obsahom príloh tohto rozhodnutia a týmto rozhodnutím má prednosť ustanovenie tohto rozhodnutia, iba ak sa TSK s Dopravcom nedohodne inak.

ODÔVODNENIE

1. TSK vydal rozhodnutie v znení jeho výrokovej časti v súlade s ustanoveniami príslušných právnych predpisov.

Podľa § 43 písm. g) zákona o cestnej doprave „*Vyšší územný celok vydáva rozhodnutie podľa § 21a*“.

Podľa § 21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave „*Ak dôjde k prerušeniu alebo ukončeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme alebo ak takéto prerušenie alebo ukončenie bezprostredne hrozí, môže objednávatel' podľa osobitného predpisu na dobu nevyhnutnú na zabezpečenie výberu dopravcu a poskytovania plného rozsahu dopravných služieb dopravcom, ktorá nesmie presiahnuť dva roky, rozhodnúť o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb*“.

Podľa § 21a ods. 2 písm. e) zákona o cestnej doprave „*Bezprostredne hroziacim nebezpečenstvom podľa odseku 1 sa rozumie najmä, ak preukázateľne nebude ku dňu ukončenia trvania existujúcej zmluvy o službách ukončené uzavretím novej zmluvy o službách, alebo ak preukázateľne nebude ku dňu skončenia doby trvania poskytovania dopravných služieb podľa existujúcej zmluvy o službách zabezpečené poskytovanie plného rozsahu dopravných služieb v zmysle novej zmluvy o službách*“.

Podľa § 21a ods. 5 zákona o cestnej doprave „*V rozhodnutí podľa odseku 1 písm. c) objednávatel' vymedzí rozsah poskytovaných dopravných služieb vo verejnom záujme a spôsob výpočtu príspevku podľa osobitného predpisu. Lehota podľa § 15 ods. 5 sa neuplatní. Vydané rozhodnutie podľa odseku 1 písm. c) v plnom rozsahu nahrádza zmluvu o službách. Dopravca a objednávatel' sú oprávnení v lehote 1 mesiaca od právoplatnosti rozhodnutia podľa odseku 1 písm. c) uzatvoriť dohodu, ktorou si upravia ostatné náležitosti týkajúce sa dopravných služieb vo verejnom záujme*“.

Podľa § 21a ods. 7 zákona o cestnej doprave „*Na zmluvu podľa odseku 1 písm. a), rozhodnutie podľa odseku 1 písm. c) a na dohodu podľa odseku 5 sa primerane vzťahujú ustanovenia upravujúce zmluvu o službách*“.

Podľa § 21 zákona o cestnej doprave „*Zmluva o službách s dopravcom pravidelnej dopravy musí mať písomnú formu. Ak osobitný predpis neustanovuje inak, zmluva o službách obsahuje najmä*

1) presné vymedzenie záväzku, najmä vymedzenie územia alebo autobusových liniek, rozsah prepráv a ich časové rozloženie počas dňa a týždňa, ako aj povahu a rozsah výlučných práv, ak boli dohodnuté,

- 2) *prípustnosť plnenia záväzku vykonávajúcim dopravcom alebo subdodávateľom a vymedzenie jeho podielu na prevádzkovaní autobusovej linky,*
- 3) *tarifu, najmä maximálnu sadzbu základného cestovného a cestovného vybraných skupín cestujúcich a minimálne spôsoby dokladovania príslušnosti cestujúcich v rámci týchto skupín,*
- 4) *spôsob výpočtu príspevku a harmonogram jeho postupnej úhrady,*
- 5) *spôsob kontroly plnenia záväzku a spôsob vykazovania jeho plnenia,*
- 6) *nápravné opatrenia a možné sankcie za neplnenie záväzku,*
- 7) *platnosť zmluvy v rozsahu podľa osobitného predpisu.*

Podľa § 18 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. zákona o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon o správnom konaní“): „Konanie sa začína na návrh účastníka konania alebo na podnet správneho orgánu.“

Podľa § 18 ods. 2 zákona o správnom konaní: „Konanie je začaté dňom, keď podanie účastníka konania došlo správnemu orgánu príslušnému vo veci rozhodnúť. Pokiaľ sa konanie začína na podnet správneho orgánu, je konanie začaté dňom, keď tento orgán urobil voči účastníkovi konania prvý úkon.“

Podľa § 32 ods. 1 zákona o správnom konaní: „Správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania“.

Podľa § 32 ods. 2 zákona o správnom konaní: „Podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti všeobecne známe alebo známe správnemu orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán. Údaje z informačných systémov verejnej správy a výpisy z nich, okrem údajov a výpisov z registra trestov, sa považujú za všeobecne známe skutočnosti a sú použiteľné na právne účely. Tieto údaje nemusí účastník konania a zúčastnená osoba správnemu orgánu preukazovať dokladmi. Doklady vydané správnym orgánom a obsah vlastných evidencií správneho orgánu sa považujú za skutočnosti známe správnemu orgánu z úradnej činnosti, ktoré nemusia účastník konania a zúčastnená osoba správnemu orgánu dokladovať“.

Podľa § 33 ods. 2 zákona o správnom konaní: „Správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie“.

Podľa § 46 zákona o správnom konaní „Rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti“.

Podľa § 47 ods. 1 zákona o správnom konaní: „Rozhodnutie musí obsahovať výrok, odôvodnenie a poučenie o odvolaní (rozklade). Odôvodnenie nie je potrebné, ak sa všetkým účastníkom konania vyhovuje v plnom rozsahu“.

Podľa § 47 ods. 2 zákona o správnom konaní: „Výrok obsahuje rozhodnutie vo veci s uvedením ustanovenia právneho predpisu, podľa ktorého sa rozhodlo, prípadne aj rozhodnutie o povinnosti nahradiť trovy konania. Pokiaľ sa v rozhodnutí ukladá účastníkovi konania povinnosť na plnenie, správny orgán určí pre ňu lehotu; lehota nesmie byť kratšia, než ustanovuje osobitný zákon“.

Podľa § 47 ods. 3 zákona o správnom konaní: „V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uvedie, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval, a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia“.

Podľa § 47 ods. 4 zákona o správnom konaní: „*Poučenie o odvolaní (rozklade) obsahuje údaj, či je rozhodnutie konečné alebo či sa možno proti nemu odvolať (podať rozklad), v akej lehote, na ktorý orgán a kde možno odvolanie podať. Poučenie obsahuje aj údaj, či rozhodnutie možno preskúmať súdom*“.

Podľa § 47 ods. 5 zákona o správnom konaní: „*V písomnom vyhotovení rozhodnutia sa uvedie aj orgán, ktorý rozhodnutie vydal, dátum vydania rozhodnutia, meno a priezvisko fyzickej osoby a názov právnickej osoby. Rozhodnutie musí mať úradnú pečiatku a podpis s uvedením mena, priezviska a funkcie oprávnenej osoby. Ak sa rozhodnutie vyhotovuje v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci, neobsahuje úradnú pečiatku a podpis, ale je správnym orgánom autorizované podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci. Osobitné právne predpisy môžu ustanoviť ďalšie náležitosti rozhodnutia*“.

2. TSK ako objednávatel' služieb vo verejnom záujme podľa § 43 písm. d) zákona o cestnej doprave príslušný na správne konanie na vydanie rozhodnutia o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb podľa § 21a ods. 1 písm. c) a § 43 písm. g) zákona o cestnej doprave, v súlade s § 21a ods. 3 zákona o cestnej doprave v spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oznámil dňa 22.09.2023 na Úradnej tabuli TSK a dňa 25.09.2023 elektronickou poštou upovedomením účastníka konania začatie správneho konania účastníkovi konania, pretože bezprostredne hrozilo, že od 31.10.2023 nebude dopravná obslužnosť územia v regióne zabezpečená.

3. TSK zároveň s oznámením podľa § 21 ods. 1 správneho poriadku nariadil ústne pojednávanie vo veci na termín 27.09.2023 o 10:00 h na Úrade TSK, v zasadačke č. 624 na 6. nadzemnom podlaží.

4. Skutkové okolnosti, ktoré TSK viedli k využitiu núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb v zmysle §21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave a k začatiu správneho konania o uložení povinnosti poskytovať dopravné služby účastníkovi konania sú nasledovné:

i) Aktuálne platná Zmluva o výkone vo verejnom záujme vo vnútroštátnej pravidelnej autobusovej doprave – prímestskej autobusovej doprave na území Trenčianskeho samosprávneho kraja v znení neskorších dodatkov (ďalej len „Zmluva o výkone vo verejnom záujme“) s Dopravcom vyprší dňa 30.10.2023.

ii) TSK uverejnil vo Vestníku verejného obstarávania č. 217/2020 dňa 19.10.2020 pod značkou 36416 - POS Predbežné oznámenie, ktorej predmetom bola informácia, že „predmetom pripravovaného verejného obstarávania je výber dopravcu, ktorý bude zabezpečovať verejnosti bezpečné, efektívne a kvalitné dopravné služby vo verejnom záujme prostredníctvom spojov autobusovej prímestskej dopravy, primerane vykonávaných v súlade s potrebami dopravnej obslužnosti územia a zohľadňujúcich sociálne a environmentálne faktory a ciele regionálneho rozvoja, ak nie sú zabezpečené dopravcami pravidelnej dopravy na komerčnom základe na území v pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja v zmysle Nariadenia EP a Rady (ES) č. 1370/2007 a zákona č. 56/2012 Z. z.“

iii) Následne TSK uverejnil vo Vestníku verejného obstarávania č. 80/2021 dňa 30.03.2021 pod značkou 17202 – POS Oznámenie o začatí prípravných trhových konzultácií. Cieľom prípravných trhových konzultácií bolo overenie realizovateľnosti, objektívnosti a primeranosti požiadaviek na plnenie predmetu zákazky u relevantných hospodárskych subjektov, ktorými sú dopravcovia poskytujúci služby v oblasti autobusovej dopravy a zároveň získanie ďalších relevantných informácií, ktoré verejnému obstarávateľovi umožnia definovať čo najpresnejšiu a najvhodnejšiu špecifikáciu predmetu zákazky pre potreby úspešnej realizácie verejného obstarávania.

iv) Verejné obstarávanie na zabezpečenie dopravy na dotknutom dopravnom území, ktoré bolo vyhlásené uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 39/2023 zo dňa 21.02.2023 pod značkou č. 7826 – MSS a na základe ktorého malo dôjsť k zabezpečeniu poskytovania dopravných služieb na dotknutom dopravnom území od 31.10.2023 nebolo doteraz ukončené. Pôvodná lehota na predkladanie ponúk bola stanovená do 06.04.2023. Lehota na prípravu pre dopravcu po podpise zmluvy pri zohľadnení potrebných procesných postupov bola predpokladaná na 5 mesiacov. Vo verejnom obstarávaní bolo doručených niekoľko žiadostí o vysvetlenie a žiadostí o nápravu a na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej aj len „úrad“) boli doručené do pôvodnej lehoty na predkladanie ponúk celkovo štyri námietky, so všetkými sa Úrad pre verejné obstarávanie vysporiadal tak, že ich zamietol (rozhodnutie úradu č. 7097-6000/2023-OD - navrhovateľ Slovenská autobusová doprava Žilina, a.s., rozhodnutie úradu č. 8184-6000/2023-OD - navrhovateľ Umbrella Coach & Buses s.r.o., rozhodnutie úradu č. 8337-6000/2023-OD - navrhovateľ SAD Prievidza

a.s., rozhodnutie úradu č. 8464-6000/2023-OD - navrhovateľ Slovenská autobusová doprava Trenčín, a.s.). Z predmetných rozhodnutí a z ich odôvodnení boli zrejme úvahy Úradu pre verejné obstarávanie, že je na verejnom obstarávateľovi, ako s ohľadom na vlastné potreby nastaviť podmienky súťaže a snahou navrhovateľov predmetných námietok bola skôr snaha získať konkurenčnú výhodu než napraviť súťaž pre údajný rozpor so zákonom o verejnom obstarávaní.

v) Vzhľadom na zamietnutie námietok a zodpovedanie všetkých žiadostí záujemcov bola po potrebnom predĺžení lehôt na predkladanie ponúk táto stanovená na deň 02.06.2023, táto však musela byť opätovne predĺžená po začatí konania predsedu Úradu pre verejné obstarávanie o preskúmaní právoplatného rozhodnutia úradu podľa § 177 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní. Rozhodnutím č. 9269-P/2023-PO zo dňa 23. 05. 2023 predseda úradu podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní v spojení § 177 ods. 6 tohto zákona pozastavil konanie TSK vo verejnom obstarávaní do rozhodnutia predsedu úradu. Rozhodnutím č. 9269-9000/2023 zo dňa 21. 08. 2023 (ďalej len „rozhodnutie predsedu úradu“) predseda úradu zmenil pôvodné rozhodnutie úradu a nariadil TSK upraviť súťažné podklady tak, aby v oboch častiach zákazky bola garantovaná primeraná lehota na prípravu na poskytovanie služby prímestskej autobusovej dopravy od účinnosti Zmluvy o službách vo verejnom záujme v pravidelnej prímestskej autobusovej doprave do začiatku samotného plnenia zmluvy.

vi) TSK tak v súlade s rozhodnutím predsedu úradu korigendom zo dňa 06.09.2023 upravil lehotu začatia poskytovania služby na 10 mesiacov od nadobudnutia účinnosti zmluvy na poskytovanie služby prímestskej autobusovej dopravy.

vii) Ku dňu začatia správneho konania vo veci uloženia povinnosti poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme podľa § 21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave bolo zrejme, že od 30.10.2023 nebudú zabezpečené dopravné služby prímestskej autobusovej dopravy v dotknutom regióne TSK.

viii) Ku dňu začatia správneho konania sa tak TSK nachádzal v situácii, kedy bezprostredne hrozilo, že od 31.10.2023 dôjde k prerušeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme. Bolo zrejme, že ak nedôjde k využitiu núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb v zmysle §21a zákona o cestnej doprave, od 31.10.2023 nebude v dotknutom dopravnom regióne TSK zabezpečené poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme a tento región zostane ochromený, t. j. tisícky obyvateľov sa nedostanú do škôl, zamestnaní, k zdravotnej starostlivosti a k občianskej vybavenosti.

5. Vzhľadom na skutočnosti vymenované v bode 4. vyššie mal TSK za to, že došlo k naplneniu zákonných podmienok podľa § 21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave pre využitie núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb a uloženie povinnosti poskytovať dopravné služby rozhodnutím.

6. V termín nariadeného ústneho pojednávania vo veci sa vo veci dostavil účastník konania.. Účastník konania po oboznámení sa s poučením uviedol, že zákonnému poučeniu porozumel a vo veci uviedol, že rozumie, že TSK ako orgán povinný zabezpečiť dopravné služby vo verejnom záujme začal toto správne konanie a uvádza, že Dopravca je pripravený poskytovať služby aj po 31. októbri 2023. Účastník konania vníma riziká v tom, že §21a ods. 3 zákona o cestnej doprave môže byť v rozpore s nariadením (ES) 1370/2007 a necháva na zvážení TSK, či sa bude postupovať v zmysle predmetného ustanovenia, alebo v zmysle nariadenia, navrhol samotný dôvod oprieť o nariadenie. Čo sa týka lehoty poskytovania, v zmysle nariadenia je možné až na 2+1 rok, účastník konania navrhol 2 roky, z dôvodu legitímnych očakávaní dopravcu, sociálnych istôt pre zamestnancov, nového zakontrahovania vzťahov, financovania bankami, kde je aj pre TSK v rámci generovaných ekonomicky oprávnených nákladov následne priaznivejšie mať zadefinovanú pevnú dobu. Ak dôjde k dohode, je podľa účastníka konania potrebné vymedziť v dohode aj vyporiadanie v prípade neplatnosti ust. § 21a ods. 3 zákona o cestnej doprave. Nikto nevie odhadnúť budúcnosť, treba si vymedziť ekonomicky oprávnené náklady, obdobne ako v súčasne platnej zmluve. Treba si uvedomiť aj to, že všetky dodávateľské zmluvy boli vypovedané, bude potrebné ich obstaráť nanovo, je potrebné sa o nich baviť detailnejšie. Účastník konania chce odpísať aj súčasné autobusy, výška odpisov je 9,1 mil. eur, doterajšie odpisy sú nedostačujúce, prispôbovali sa aj požiadavkám TSK. Ďalšou veľkou témou môžu byť požiadavky na valorizáciu platov vodičov.

7. TSK umožnil podaním č. TSK/2023/09051-5 zo dňa 29.09.2023 účastníkovi konania podať vyjadrenie k skutočnostiam, ktoré sú podkladom budúceho rozhodnutia o uložení povinnosti poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme (ďalej len „umožnenie vyjadrenia“). Umožnenie vyjadrenia bolo účastníkovi konania doručené dňa 05.10.2023, pričom lehota na využitie možnosti vyjadriť sa bola určená na 3 pracovné dni.

8. TSK uvádza, že má podrobné informácie o technickej a personálnej spôsobilosti účastníka konania poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v dotknutom dopravnom regióne z dôvodu nepretržitej spolupráce s účastníkom konania od roku 2009, v rámci ktorej účastník konania predkladá TSK podrobné výkazy a TSK vykonáva kontroly, nebolo preto potrebné, aby TSK obstarával špecifické podklady pre vydanie rozhodnutia.

9. TSK má z vlastnej činnosti za to, že účastník konania spĺňa technickú spôsobilosť na uloženie povinnosti poskytovať dopravné služby v zamýšľanom rozsahu, keďže v dopravnom regióne dlhoročne nepretržite poskytuje dopravné služby vo verejnom záujme, má vybudované potrebné technické zázemie, ktoré spĺňa aktuálne požiadavky pre poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme v TSK a je tak spôsobilý na poskytovanie dopravných služieb od 31.10.2023 v predpokladanom rozsahu dopravných služieb. Účastník konania je taktiež personálne spôsobilý na poskytovanie dopravných služieb, pretože disponuje dostatočným počtom vodičov.

10. TSK podaním zo dňa 29.09.2023, doručeným účastníkovi konania dňa 05.10.2023, upovedomil účastníka konania, že zhromaždil rozhodujúce podklady na vydanie rozhodnutia s poskytnutím lehoty 3 pracovné dni od doručenia oznámenia na oboznámenie sa s podkladmi a na podanie prípadných návrhov na ich doplnenie. Dňa 06.10.2023 sa vo veci oboznámenia s podkladmi dostavil účastník konania, ktorý nemal žiadne návrhy na doplnenie dokazovania.

11. Na základe zhromaždených podkladov a skutočností známych TSK z vlastnej činnosti TSK vo veci rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

12. K jednotlivým častiam výrokovej časti rozhodnutia TSK rozvíja úvahy, ktoré ho viedli k vydaniu rozhodnutia tak, že základom pre vydanie rozhodnutia o uložení jednotlivých povinností Dopravcovi bol Zákon o cestnej doprave, Nariadenie EP a Rady (ES) č. 1370/2007 o službách vo verejnom záujme v železničnej a cestnej osobnej doprave (ďalej len „Nariadenie“) a v čase vydania rozhodnutia platná Zmluva o výkone vo verejnom záujme.

13. Obdobie 2 rokov, počas ktorého bola Dopravcovi uložená povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave, bolo určené v súlade s § 21a ods. 1 zákona o cestnej doprave a článkom 5 ods. 5 Nariadenia, po zvážení stavu aktuálne prebiehajúceho verejného obstarávania po rozhodnutí predsedu úradu s predpokladanou lehotou začatia poskytovania služby novým dopravcom a s ohľadom na hospodárnosť a efektívnosť narábania s verejnými zdrojmi.

14. Stav aktuálne prebiehajúceho verejného obstarávania po rozhodnutí predsedu úradu je taký, že TSK na základe rozhodnutia predsedu ÚVO pristúpil k zmene súťažných podkladov tak, že určil začatie poskytovania služby novým dopravcom na 10 mesiacov od nadobudnutia účinnosti zmluvy s novým dopravcom. Po vykonaní danej zmeny obdržal TSK žiadosti o nápravu a bola taktiež podaná námietka na takto určenú lehotu a TSK tak je nútený opätovne predlžovať lehotu na predkladanie ponuky a k ukončeniu súťaže a k uzavretiu zmluvy s úspešným uchádzačom tak dôjde s najväčšou pravdepodobnosťou až v priebehu roka 2024 a k začatiu poskytovania služby novým dopravcom v zmysle súčasne nastavenej lehoty až v roku 2025. TSK po zmene určenia začatia poskytovania služby novým dopravcom na 10 mesiacov od účinnosti zmluvy s novým dopravcom zvažoval rovnako určiť obdobie uloženia povinnosti Dopravcovi týmto rozhodnutím do uplynutia 10 mesiacov od účinnosti zmluvy s novým dopravcom v rámci verejnej súťaže tak, aby dané obdobia korelovali, TSK si však následne oslovil argumentáciu účastníka konania, že pevne stanovený dátum je ekonomicky výhodnejší pre TSK a to z dôvodu legitímnych očakávaní dopravcu na nastavenie zabezpečenia poskytovania služby naďalej, z dôvodu zabezpečenia sociálnych istôt pre zamestnancov, ktorí tak získajú stabilitu pracovnej pozície na presne stanovený čas a nebudú mať v danom ohľade neistotu, ktorá by ich mohla nútiť hľadať iné zamestnanie, čo by mohlo spôsobiť odliv vodičov, z dôvodu potreby nového zakontrahovania vzťahov Dopravcu na určité obdobie, nastavenia financovania prevádzky financujúcimi bankami, kde všetky tieto skutočnosti v prípade nastavenia pevného obdobia pre TSK budú mať priaznivý dopad na výšku ekonomicky oprávnených nákladov Dopravcu. Vzhľadom na potrebu hospodárnosti a efektívnosti narábania s verejnými finančnými prostriedkami má TSK za to, že pevne stanovené obdobie určenej povinnosti Dopravcovi je tak pre TSK priaznivejšie než neurčite nastavené obdobie (10 mesiacov od účinnosti novej zmluvy) a rovnako je tak pre TSK priaznivejšie nastavenie obdobia 2 rokov v rozhodnutí, než nastavenie obdobia kratšieho (napr. 18 mesiacov a prípadne následného predĺženia o nejakú dobu, avšak maximálne 6 mesiacov v prípade potreby, ak už bude známa účinnosť novej zmluvy s novým dopravcom a tým aj začatie poskytovania služby novým dopravcom) z dôvodov v tomto bode odôvodnenia uvádzaných (najmä efektívne a hospodárne narábanie s verejnými prostriedkami). TSK tak určil pevné obdobie od 31.10.2023 do 30.10.2025 v tomto rozhodnutí a pristúpi k úprave lehoty na začatie poskytovania služby novým dopravcom v aktuálnom verejnom obstarávaní tak, aby upravená lehota bola v súlade s rozhodnutím predsedu úradu

upraviť súťažné podklady tak, aby v oboch častiach zákazky bola garantovaná primeraná lehota na prípravu na poskytovanie služby prímestskej autobusovej dopravy od účinnosti Zmluvy o službách vo verejnom záujme v pravidelnej prímestskej autobusovej doprave do začiatku samotného plnenia zmluvy. Takéto rozhodnutie považuje TSK za najviac napĺňajúce účel sledovaný rozhodnutím vo vzťahu k samotnému rozhodnutiu, ako aj vo vzťahu k záujemcom v prebiehajúcom verejnom obstarávaní.

15. Predseda úradu v rozhodnutí predsedu úradu poukazoval na tri príklady dobrej praxe, a to verejné obstarávania Banskobystrického samosprávneho kraja, Prešovského samosprávneho kraja a Trnavského samosprávneho kraja. V prípade Banskobystrického samosprávneho kraja bola lehota na začatie poskytovania služby novým dopravcom stanovená na minimálne 360 dní a medzi otváraním ponúk a nadobudnutím účinnosti zmluvy s úspešnými uchádzačmi uplynula doba 6 mesiacov, v prípade Prešovského samosprávneho kraja bola lehota na začatie poskytovania služby novým dopravcom stanovená na 180 dní do dňa vydania tohto rozhodnutia nedošlo k otváraniu ponúk, v prípade Trnavského samosprávneho kraja bola lehota na začatie poskytovania služby novým dopravcom stanovená na 10 mesiacov od účinnosti zmluvy a medzi otváraním ponúk a nadobudnutím účinnosti zmluvy s úspešným uchádzačom uplynula doba 5,5 mesiacov. Aj s poukazom na uvedené príklady a súčasný stav aktuálne prebiehajúceho verejného obstarávania v odôvodnení rozhodnutia už opísaný je tak stanovené obdobie 2 rokov primerané k súčasným reáliám a nevyhnutnou dobou v zmysle zákonných požiadaviek.

16. Vo vzťahu k uloženým povinnostiam Dopravcu uvedeným v rozhodnutí TSK vychádzal zo zákona o cestnej doprave a Zmluvy o výkone vo verejnom záujme s Dopravcom. Povinnosti uložené Dopravcovi pod písmenami a) – f) tohto rozhodnutia vychádzajú zo zákonných a legitímnych požiadaviek na plnenie služby. Povinnosť Dopravcu v zmysle písmena g) tohto rozhodnutia bola určená na základe súčasného nastavenia vzťahov v zmysle Zmluvy o výkone vo verejnom záujme, pričom lehoty na predkladanie predpokladanej straty boli určené na základe potrieb TSK a dátum vydania tohto rozhodnutia. TSK pristúpilo k zastropovaniu nárastu výšky dopravcom vykázaných EON za príslušné roky oproti výške EON za príslušné predchádzajúce roky (okrem nákladov na priame mzdy a odvody, nákladov na pohonné látky, nákladov na cestovné, nákladov na odpisy, nákladov na vstupy na autobusové stanice, nákladov, ktoré budú zmenené z titulu legislatívnych úprav), a to maximálne do výšky miery inflácie meranej indexom spotrebiteľských cien vyhlásenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za príslušný predchádzajúci rok, a to z dôvodu rozpočtových obmedzení TSK, i keď vzhľadom na TSK známy stav výšky EON nie je predpoklad prekročenia takto určeného limitu. Ukladané povinnosti Dopravcu pod písmenom h) – j) tohto rozhodnutia vychádzajú zo súčasného nastavenia vzťahov v zmysle Zmluvy o výkone vo verejnom záujme.

17. Povinnosti uložené Dopravcovi pod bodmi 1) – 5) tohto rozhodnutia vychádzajú zo Zmluvy o výkone vo verejnom záujme. Hodnota primeraného zisku určená v bode 1) rozhodnutia bola určená v súlade s bodom 6. Prílohy k Nariadeniu, v zmysle ktorej sa pod „primeraným ziskom“ musí rozumieť zvyčajná miera návratnosti kapitálu v odvetví v danom členskom štáte, ktorá zohľadňuje riziko alebo neprítomnosť rizika pre poskytovateľa služieb vo verejnom záujme z dôvodu zásahu orgánu verejnej moci. TSK sú známe posledné dohodnuté hodnoty primeraného zisku evidované na jednotlivých samosprávnych krajoch tak, že Trnavský samosprávny kraj mal dohodnutú hodnotu primeraného zisku vo výške 3,5 % z uznaných EON, Košický samosprávny kraj vo výške 3,5 % z uznaných EON, Nitriansky samosprávny kraj vo výške 3,5 % z uznaných EON, Žilinský samosprávny kraj vo výške 3,0 % z uznaných EON, Bratislavský samosprávny kraj vo výške 4,0 % z uznaných EON a Prešovský samosprávny kraj 3,0 % EON. Hodnotu primeraného zisku tak TSK určil vo výške 3,5 % z uznaných EON ako zvyčajnú mieru návratnosti kapitálu v súlade s bodom 6. Prílohy k nariadeniu.

18. Podmienky poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave stanovené dopravcovi pod bodmi I. – XXIII. vychádzajú zo súčasných zmluvných vzťahov s Dopravcom založených Zmluvou o výkone vo verejnom záujme. V bode II. rozhodnutia dochádza k sprísneniu sledovania investičných nákupov zo strany TSK z dôvodu zvýšenia kontroly efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov, nakoľko doterajší model bol pre TSK nedostatočný a v bodoch IV. – VI. rozhodnutia dochádza k neuznávaniu nákladov do EON, a to s ohľadom na aktuálne prebiehajúce verejné obstarávanie na obstaranie nového dopravcu a zamedzeniu konkurenčného zvýhodňovania Dopravcu v predmetnom verejnom obstarávaní oproti iným uchádzačom pre prípad, ak sa Dopravca rozhodne uchádzať o predmetnú zákazku. V bode VII. písm. a) rozhodnutia TSK ustanovuje Dopravcovi pokutu za neplnenie dopravných výkonov (nejazdenie autobusov) viac ako tri po sebe nasledujúcich dní, pričom rozsah nevykonania dopravných výkonov (5 % spojov) TSK určil v zmysle sankcie, akú si TSK určil v aktuálne prebiehajúcom verejnom obstarávaní a výšku sankcie určil primerane miere ohrozenia všeobecného záujmu na riadnom plnení služby. Sankcie v zmysle bodu VII. písm. b) a c) rozhodnutia TSK zas sledujú očakávania TSK na riadnom a včasnom predkladaní dokladov zo strany Dopravcu a na

umožnení vykonania kontroly a ich výška je určená ako obvyklá na spodnej hranici možných udeľovaných sankcií. Zvyšné body označené rímskymi číslicami výslovne nerozoberané vychádzajú zo súčasných reálií a zazmluvnených vzťahov.

19. Súčasťou rozhodnutia sú prílohy tak, ako sú označené v záverečnej časti rozhodnutia. Ich obsah vychádza zo Zmluvy o výkone vo verejnom záujme a výrok rozhodnutia na ne odkazuje. V prípade rozporu medzi obsahom príloh tohto rozhodnutia a týmto rozhodnutím má prednosť ustanovenie tohto rozhodnutia, iba ak sa TSK s Dopravcom nedohodne inak. Prílohu č. 9 tvorí prehľad EON, ktoré vychádzajú z prílohy Zmluvy o výkone vo verejnom záujme, odchýlky sú dané najmä odlišnou úpravou v zmysle tohto rozhodnutia.

20. Vzhľadom na vyššie uvedené skutkové okolnosti a priebeh správneho konania popísaný vyššie, vydal TSK rozhodnutie o uložení povinnosti poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme účastníkovi konania tak, ako je to uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie v lehote do 15 dní odo dňa jeho doručenia účastníkovi konania. Odvolanie nemá odkladný účinok. Odvolanie sa podáva na správnom orgáne, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, tzn. na TSK. Ak o odvolaní TSK sám nerozhodne, predloží odvolanie na rozhodnutie príslušnému Okresnému úradu v sídle TSK. Toto rozhodnutie je po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku preskúmateľné súdom.

Súčasťou tohto rozhodnutia sú nasledovné prílohy:

Príloha č. 1a) Zoznam pravidelných liniek prímestskej dopravy na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme s cieľovou zastávkou na území Trenčianskeho samosprávneho kraja

Príloha č. 1b) Zoznam pravidelných liniek prímestskej dopravy na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme s cieľovou zastávkou na území iného samosprávneho kraja

Príloha č. 2a) Tarifa (sadzby cestovného a batožiny) prímestskej autobusovej dopravy na území Trenčianskeho samosprávneho kraja

Príloha č. 2b) Zoznam prestupov a zachádzok

Príloha č. 3a Vzor Kalkulácia ceny výkonov a ekonomicky oprávnených nákladov v prímestskej autobusovej doprave (Predpokladaná strata)

Príloha č. 3b Vzor Kalkulácia ceny výkonov a ekonomicky oprávnených nákladov v prímestskej autobusovej doprave (Preukázaná strata)

Príloha č. 4 Vzor Mesačný (štvrtročný, ročný) výkaz ekonomicky oprávnených nákladov a výnosov podľa tarifných kilometrov

Príloha č. 5 Vzor Mesačný (štvrtročný, ročný) výkaz úbytku tržieb z cestovného z titulu poskytnutých zliav

Príloha č. 6 Vozidlový park zahrnutý do vykonávania dopravných výkonov vo verejnom záujme

Príloha č. 7 Mesačný výkaz o vynechaných autobusových spojoch a dôvodoch ich vynechania

Príloha č. 8 Štvrtročný výkaz EON a výnosov podľa tarifných kilometrov presahujúcich územie TSK

Príloha č. 9 Ekonomicky oprávnené náklady pre prímestskú autobusovú dopravu na území TSK

Ing. Jaroslav Baška
predseda

Rozhodnutie sa doručuje:

Slovenská autobusová doprava Trenčín, akciová spoločnosť skrátené: SAD Trenčín, a.s., Zlatovská cesta 29, 91137
Trenčín